ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального Конституционного закона "О внесении дополнений в Федеральный Конституционный Закон "О судебной системе Российской Федерации"

•^

Необходимость реформирования российской судебной системы в отношении несовершеннолетних объясняется наметившейся в последние годы тенденцией к росту и "омоложению" подростковой преступности. Противоправная деятельность несовершеннолетних в России в последнее десятилетие росла почти в 6 раз быстрее, чем изменялось общее число этой возрастной группы. Настораживает, что 80 % правонарушений, совершенных подростками, составляют тяжкие **и особо** тяжкие преступления.  
Наряду с увеличением количества дел, рассматриваемых судами, нехватки судей, рассматривающих уголовные дела в отношении несовершеннолетних, а это примерно 12% от общего количества, дела в отношении несовершеннолетних не рассматриваются в течение нескольких лет, ждут своей очереди, а подростки ожидают справедливого решения суда в следственных изоляторах.  
**Есть** ли способ решения этой чрезвычайно острой проблемы? Субъекты законодательной инициативы видят возможность изменить такое положение только путем создания в системе судов общей юрисдикции специализированных судов по делам несовершеннолетних, ювенальных судов, которые **в целях** обеспечения более ранней профилактики преступности рассматривают дела о детях, находящихся в ситуации опасности, еще не совершивших правонарушение или преступление.  
Слушая дела детей-правонарушителей, ювенальный суд рассматривает ребенка не как объект для репрессий, а как субъект реабилитации.  
Система ювенальной юстиции решает проблему конкретного ребенка в конкретной жизненной, ситуации, что в конечном итоге позволяет решать проблемы детей вообще.  
Судебное решение специализированного ювенального суда становится основанием для законной общественной деятельности в отношении судьбы ребенка, рассмотренной в конкретном судебном заседании.  
Ювенальный судья, имеющий специальные знания в области детской психологии и реабилитологии, обеспечивает принятие оптимального судебного решения, направленного на социализацию ребенка -  
правонарушителя и защиту прав ребенка, находящегося в социально опасном положении.  
Введение ювенальной юстиции обеспечивает практическую реализацию существующих статей 28, 25 УПК РФ и 75, 76 УК РФ, дает судебную перспективу, развивает досудебные и внесудебные процедуры реабилитации несовершеннолетних правонарушителей.  
Дореволюционная Россия была одним из первых государств, внедривших ювенальные суды (1910 год). В свое время эта система считалась одной из наиболее передовых.  
Необходимость реформирования российской судебной системы в отношении несовершеннолетних - требование времени. Так, в соответствии с Конвенцией о правах ребёнка (часть 3 статьи 40) и замечаниями Комитета ООН по правам ребенка от 08.10.1999 года в отношении государств-участниц ООН четко сказано:  
"6. Комитет рекомендует Государству-участнику предпринять все необходимые меры, для того чтобы ускорить процесс реформирования законодательства, особенно в деле отправления правосудия по делам несовершеннолетних и ювенального уголовного правосудия...".  
Важно подчеркнуть, что создание ювенальных судов, **а также** подготовка предложений и финансово-экономического обоснования создания специализированных составов (судов) в системе судов общей юрисдикции уже во втором квартале 2002 года предусмотрено в пункте 6 принятой Правительством РФ федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России" на 2002 - 2006 годы и утвержденной Постановлением Правительства РФ от 20 ноября 2001 года .№805.  
Предполагается, что реформирование российской судебной системы в отношении несовершеннолетних будет осуществляться в три этапа:  
Первоначальный этап - разработка и принятие Федерального конституционного закона "О внесении дополнений в Федеральный конституционный Закон Российской Федерации "О судебной системе Российской Федерации";  
второй этап - разработка и принятие Федерального конституционного закона "О ювенальных судах в Российской Федерации";  
третий, завершающий этап - разработка и принятие Федерального закона общей направленности "Об основах системы ювенальной юстиции".  
Представленный законопроект направлен на выполнение первоначального этапа реформирования судебной системы в отношении несовершеннолетних, поскольку в соответствии с требованиями Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" создание судов, не предусмотренных данным законом, не допускается. Специализированные федеральные суды могут учреждаться только путем внесения изменений и дополнений в указанный закон.  
Законодательная инициатива подготовлена с учетом замечаний Правительства Российской Федерации, изложенных в официальном отзыве от 20 декабря 2001 года (№ 7243п-П4), в части приведения его в соответствие с пунктом 3 статьи 4 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации", закрепляющем понятие ювенальных судов в качестве специализированных судов для осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних.  
В целях соблюдения концептуальной логики Закона ''О судебной системе'Российской Федерации" статья 22-1 переименована в статью 26-1 и изложена в уточненной редакции в соответствии с высказанными пожеланиями Правительства РФ.  
Что касается замечания в отношении того, что в представленном законопроекте не установлены принципы образования ювенальных судов, то данный вопрос будет разрешен в процессе второго этапа реформирования российской судебной системы в отношении несовершеннолетних **- при** разработке специального Федерального конституционного закона "О ювенальных судах в Российской Федерации".  
Реализация Федерального конституционного закона "О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" на данном этапе **не** потребует дополнительных затрат **из** средств федерального бюджета.

Председатель Комитета  
по делам общественных объединений

и религиозных организаций В.Зоркальцев

Разместил (а): Елена Ю Степашкина/ (04.03.2003 в 10:49)